



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס: ט. 7.8.2.1	פרק משני: פטור ממכרז

משרד:	המשרד לשוויון חברתי
יחידה:	לשכת מנכ"ל
מזמינה:	
תאריך:	7.12.2020

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) / 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"מ מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

רקע:

המשרד פועל לפיתוח וביצוע תכניות שונות למען קהילות להט"בים ברשויות המקומיות בכל רחבי הארץ בתחומים שונים שתחת אחריות המשרד (קידום אוכלוסיית הצעירים, קידום אוכלוסיית האזרחים הוותיקים, המגזר הערבי וקידום מעמד האישה). קהילות להט"ב שתחת אוכלוסיות היעד של המשרד מתמודדות עם קשיים ייחודיים להן, ולשם מתן מענה המשרד מעוניין לפתח ולהפעיל שירותים מותאמים*.

מוקד ריכוז עיקרי של האוכלוסיות האמורות אותן מבקש המשרד לקדם הינו בתחומי הרשות המקומית ירושלים. עיר זו, אשר הלמ"ס מדווחת שאוכלוסייתה בשנת 2019 היוותה עשירית מכלל אוכלוסייתה של מדינת ישראל, והינה הרשות המקומית הגדולה במדינת ישראל, מהווה מיקרוקוסמוס ייחודי בו מרוכזות במקביל מספר קבוצות להט"ב ייחודיות: אוכלוסיית להט"ב ערבית משמעותית, צעירים, נשים וותיקים להט"בים מקרב החברה החרדית, הציונית-דתית והחילונית, אשר כל אחת מהן מהווה קבוצה ייחודית. כך, מציינת הלמ"ס שבשנת 2019, 36.5% מתושבי העיר הם מוסלמים, כ-1.4% נוצרים, וכ-62% יהודים. כ-25% מקרב היהודים משתייכים לציבור החרדי וגרים בכ-44 שכונות חרדיות שונות. בקרב היהודים בני ה-20 ומעלה בבירה, 35.6% מגדירים עצמם כחרדים; 20.5% דתיים ו-10.2% מסורתיים דתיים. נוכח העובדה כי על פי ההערכות המקובלות בעולם, הקהילה הגאה מוערכת בכ-10% מקרב האוכלוסייה הכללית, הרי שגם אם מדובר בשיעור נמוך יותר עסקינן במספר אבסולוטי של עשרות אלפים להט"ב צעירים, ותיקים ונשים – שחלקם מיעוטים וחלקם יהודים, חילוניים, דתיים וחרדים.

* להרחבה בדבר ייחודיות צרכיהם הספציפיים של קהלים להט"ביים המצויים בתחומי עיסוק המשרד, ראו לדוגמא: יצחק שנוור ואיילת ברג-ורמן, **צרכים של להט"בים מזדקנים**, מכון מאירס-ג'וינט-ברוקדייל, ירושלים, דצמבר 2019 וגם: שילה, ג., רוגל, א., ופזמוני-לוי, א. **מחקר אקלים מוסדות להשכלה גבוהה 2017 – מערכת ההשכלה הגבוהה מנקודת מבטם של סטודנטיות וסטודנטים מהקהילה הגאה בישראל**. תל אביב: מכון מגנוס הירשפלד, איגי. וגם:

Grossman, A.H., & D'Augelli, A.R., Transgender youth and life-threatening behaviors, **suicide and life-threatening behavior** 37, 2007, 527-537

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

לנוכח העדיפות הניתנת לירושלים במתן שירותים על ידי הממשלה לפי חוק יסוד ירושלים, לנוכח זאת שתכניות שיפתחו ברשות אחת, ירושלים, יוכלו לשמש מגוון קהילות להט"ב המפוזרות ברשויות שונות, המשרד מעוניין בפיתוח וביצוע של תכניות שונות למען קהילות להט"ב בתחומי העיר ירושלים.

דוגמאות לשירותים אותם מעוניין המשרד לפתח ולהנגיש במסגרת התכנית: פיתוח ומתן שירותים להעצמת להט"ב ותיקים בירושלים במטרה לפתוח חוסן קהילתי ואישי של האוכלוסיות האמורה.

פיתוח ומתן שירותים ייעודיים להעצמת טרנסגינדריות וטרנסגינדרים בירושלים במובני רווחה, תעסוקה וכיו"ב.

פיתוח ומתן שירותים לאוכלוסיות האמורות בשוק העבודה.

פיתוח ומתן שירותים בנושא מנהיגות, חשיבה ועשייה יזמית בקרב האוכלוסיות האמורות בירושלים.

פיתוח ומתן שירותים למיקסום הנגישות למידע ומיצויו על ידי האוכלוסיות האמורות.

פיתוח ומתן שירותים ייעודיים ללהט"ב בחברה הערבית בירושלים.

על הארגון שנבחר לביצוע התכנית:

עמותת "הבית הפתוח בירושלים לגאווה ולסובלנות" (להלן: "הארגון") היא בעלת ניסיון במתן שירותים לקהילות להט"ב בירושלים בנושאים כגון: שירותי תרבות ופנאי, שילוב בתעסוקה, שירותי רפואה בהקשרי מחלות מין ורפואת משפחה להט"ב, ניהול מוקד סיוע חם, שירותים לחיזוק החוסן הנפשי, ליווי ייעודי לנוער וצעירים וליווי ייעודי לגיל השלישי והרביעי ועוד.

תחת כותרת "מטרות רשמיות" בעמוד הארגון באתר גיידיסטאר, מציין האתר כי מטרת הארגון היא "הפעלת מרכז קהילתי, חינוכי וטיפולי רב-תחומי בידי ועבור הקהילה הגאה בירושלים. מאבק למען חירות מאלימות ומאפליה ולקידום סובלנות ופלורליזם לקהילה הגאה, בירושלים ובחברה הישראלית בכללותה".

כאמור, הארגון הינו עמותה רשומה, ונוסד בשנת 1997. לעניין תקינות ניהולו, אתר גיידיסטאר מאמת כי הארגון מחזיק באישורי ניהול תקין (2020/2021), אישור לזיכוי ממס לתרומות, וכי מילא את חובת הדיווחים השנתיים שלו. תחת "יעדי הארגון לשנת 2020", מצוין באתר גיידיסטאר - "שיפור רווחתם הנפשית והבריאותית של חברות וחברי הקהילה הגאה בירושלים והסביבה, בניית קהילה גאה חזקה ותוססת בירושלים, קידום סובלנות בעיר ירושלים".

תחת לשונית "שירותים ופריקטים" בעמוד הארגון באתר גיידיסטאר, מצוינים שירותים וקהלי יעד שונים העונים על השירותים וקהלי היעד הרלוונטיים לתכנית, וביניהם:

שירותים: שירותי רווחה, קהילה, חברה, בריאות וחינוך.

קהלי היעד לשירותים: הציבור הרחב, חברה ערבית, אזרחים ותיקים, צעירים (18-35), חברה חרדית, עולים חדשים ועוד.

סיבת ההתקשרות עם הארגון הספציפי:

הואיל והארגון מספק שירותים בתחומי קהילה לאוכלוסיות האמורות בירושלים, והינו בעל ותק של למעלה מ-23 שנים, הוא מומחה תוכן, הפועל באופן רב תחומי לשם הענקת השירותים לציבור להט"ב בתחומי הרווחה, בריאות, ביטחון אישי, חוסן קהילתי, הסברה, תרבות ופנאי, חינוך וכיו"ב, שבגינם מוגדר כ"בית" לקהילת להט"ב בירושלים, ולאור נסיונו העשיר והייחודי בעבודה עם כלל חלקי החברה הירושלמית הכוללת חרדים, ציונות דתית, חילונים, מייעוטים, צעירים, נשים, ותיקים וכיו"ב שהינם להט"ב, במנעד גילאים רחב מגילאי נוער ועד הגיל השלישי והרביעי, תוך ביצוע הדברים מתוך הבנת המורכבויות המאפיינות את החברה הירושלמית והיכרות עם גורמי המפתח, ונוכח העובדה שהינו ארגון שזכה בגין פעילותו העניפה להכרה ציבורית נרחבת (ביניהם "תו מידות לאפקטיביות" הניתן ל-1999 עמותות בישראל), מעוניין המשרד להתקשר עמו לשם ביצוע התכנית.

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא
 סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין שירותים ביצוע עבודה

שם הספק:	הבית הפתוח בירושלים לגאווה ולסובלנות ע"ר
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	580304111
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	3,000,000 ₪ כולל מע"מ
תקופת ההתקשרות:	15.1.2021-1.1.2022

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

במסגרת בדיקת איתור ספקים אפשריים לביצוע התכנית עלו המסקנות הבאות:


במסגרת הבדיקות שנערכו לאיתור ספקים נוספים נמצא כי הארגון הינו ספק שירותים קהילתיים ייחודי ללהט"ב בירושלים. למעשה, אין בתחומי הרשות המקומית ירושלים מרכז קהילתי נוסף ללהט"ב, ואף לא בכל מחוז ירושלים.

ככלל, רובם המוחלט של הארגונים הלהט"ביים הפעילים בישראל מכונסים תחת "קואליציית הארגונים של הקהילה הגאה", המונה את 14 הגופים העיקריים העוסקים בלהט"ב בישראל, וביניהם ארגון הבית הפתוח. אף ארגון מקרב הקואליציה אינו עוסק בלעדית בקהילות הלהט"ב בירושלים, למעט ארגון הבית הפתוח. בדיקה מקוונת, והתייעצות עם גורמים מומחים בקהילת הלהט"ב, העלתה כי גם מחוץ לקואליציית הארגונים של הקהילה הגאה, אין גורם אחר המעניק שירותים ייעודיים לקהילת הלהט"ב בירושלים. כמו כן, חיפוש זה העלה אמנם כי יש ארגונים המתמחים במגזרים ספציפיים כמו להט"ב דתיים ואולם לא נמצא ארגון אחר שהנו בעל ניסיון בפיתוח וביצוע שירותים מסוגים שונים עבור מגוון קהילות הלהט"ב המצויות בירושלים כגון להט"ב ותיקים, להט"ב מהמגזר הערבי, להט"ב חרדים ובעל ניסיון בהפעלת תכניות תוך הבנת המורכבות המאפיינת את הפעילות בעיר מגוונת כמו ירושלים והיכרות עם גורמי המפתח בעיר לביצוע התכנית החדשנית.

נוסף על החיפוש המקוון והאסמכתאות המשפטיות המעידות על ייחודיותו של הארגון בעיר ירושלים ובמתן שירותי קהילה מתכללים, פגישות ושיחות עם גורמים רבים בקהילה הגאה, ביניהם האגודה למען הלהט"ב – המהווה את ארגון הגג של הקהילה הגאה בישראל, העלו ממצאים זהים.

על כן, מסקנתי היא כי אין אף ארגון אחר המסוגל לספק את השירותים המבוקשים על ידי המשרד, ומשכך הבית הפתוח בירושלים הוא ספק יחיד בנסיבות העניין.

בכבוד רב,

נמרוד גורנשטיין	יועץ מנכ"ל	
שם בעל הסמכות המקצועית	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה